

Uchwała Nr SO-9/0954/179/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 kwietnia 2022 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Leszczyńskiego za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 r. w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) i art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd **Powiatu Leszczyńskiego** sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania opinii było przedłożone tutejszej Izbie roczne "Sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Leszczyńskiego za 2021 rok" wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 roku (po zmianach), z Wieloletnią Prognozą Finansową (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami Powiatu za 2021 rok przedkładanymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Przedłożone „Sprawozdanie” Zarządu z wykonania budżetu Powiatu za 2021 rok zawiera:

- dane dotyczące realizacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetowych w ujęciu tabelarycznym oraz w ujęciu opisowym. W tabeli przedstawiono realizację dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wykazaniem planowanych kwot, wykonania dochodów oraz stosunku procentowego wykonania planu,

- dane dotyczące realizacji dotacji, zadań inwestycyjnych z budżetu Powiatu Leszczyńskiego oraz dane dotyczące realizacji zadań z wieloletniej prognozy finansowej,
- wykonanie wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej przekazanych ustawowo oraz realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że uchwalony w dniu 22 grudnia 2020 r. budżet Powiatu na 2021 rok wraz z wprowadzonymi przez Radę oraz Zarząd, w ciągu roku budżetowego zmianami (20 razy) został wykonany następująco:
 - dochody w wysokości 59.292.797,53 zł, tj. 105,44 % planu,
 - w tym dochody majątkowe w wysokości 8.191.861,26 zł, tj. 105,20 % planu
 - wydatki w wysokości 49.399.425,35 zł, tj. 80,02 % planu,
 - w tym wydatki majątkowe w wysokości 11.881.796,81 zł, tj. 64,37 % planu,
 - dochody bieżące wykonano w kwocie 51.100.936,27 zł a wydatki bieżące wykonano w kwocie 37.517.628,54 zł, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
 - w wyniku tak zrealizowanego budżetu Powiatu rok zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 9.893.372,18 zł przy zakładanym deficycie w kwocie 5.501.464,00 zł,
 - na planowane przychody w kwocie 11.597.770,00 zł (w tym z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 9.896.845,00 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.700.925,00 zł) wykonanie wynosi 21.663.366,73 zł (w tym z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 19.962.441,73 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.700.925,00 zł), co stanowi 186,79 % planu.

Rada Powiatu nie podjęła uchwał o zaciągnięciu kredytów długoterminowych.
 - w okresie sprawozdawczym zaplanowano rozchody z tytułu przelewów na rachunki lokat w kwocie 6.096.306,00 zł. Wykonanie wynosi 0,00 zł.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31 grudnia roku 2021.

W „Sprawozdaniu” podano, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r., że zadłużenie Powiatu na koniec 2021 roku ogółem wyniosło 0,00 zł.

2. W „Sprawozdaniu” Zarząd przedstawił realizację poszczególnych dochodów w ujęciu tabelarycznym, a w części opisowej omówił poziom realizacji oraz przyczyny występujących rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem.
3. W ramach przedstawienia wydatków na programy wieloletnie ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Zarząd przedstawił kwoty wydatków dokonanych w 2021 r. w odniesieniu do wysokości planu oraz przedstawił stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
4. W niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek oraz kar i odszkodowań:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
700	70005	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	63.654,00	58.194,00
700	70005	4600	Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	74.608,00	67.408,00

Odnosnie ww. odsetek, kar i odszkodowań Zarząd w „Sprawozdaniu” zawarł następujące wyjaśnienie:

- dz. 700 rozdz. 70005 § 4590 - „środki zostały wykorzystane na wypłatę odszkodowań z tytułu nabytych części nieruchomości zajętych pod drogi powiatowe” (str. 16),
- dz. 700 rozdz. 70005 § 4600 - „środki zostały wykorzystane na wypłatę odszkodowań z tytułu nabytych części nieruchomości zajętych pod drogi powiatowe (Górka Duchowna dz. 205/2, 342/1 i Ratowice dz. 2/3)” (str. 16),

5. Analiza „Sprawozdania z wykonania budżetu” w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) wykazała, że suma wydatków wykonanych i zobowiązań nie przekracza planu ustalonego w budżecie.
6. Skład Orzekający stwierdził zgodność wykazanych w „Sprawozdaniu” Zarządu planowanych kwot z budżetem oraz poszczególnymi sprawozdaniami budżetowymi i informacjami dysponentów środków budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, za wyjątkiem:
 - 1) w części opisowej w pkt. II „Przychody i rozchody budżetu” (str. 7) w tabelce obrazującej zestawienie przychodów i rozchodów (kolumna „zamiany” oraz „plan na 2021 (stan na 31.12.2021)”) „rozchody ogółem” oraz „przelewy na rachunki lokat” wykazano w kwocie 9.096.306,00 zł zamiast 6.096.306,00 zł, co potwierdza sprawozdanie Rb-NDS kwartalne

sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31 grudnia roku 2021 (w części opisowej wykazano w kwotach prawidłowych).

2) W części tabelarycznej w tabeli Nr 7 „Informacja o przebiegu realizacji wieloletnich przedsięwzięć” wykazano wykonanie łącznych nakładów (kolumna 8):

- „bieżące” (str. 104) w kwocie 198.587,00 zł, natomiast z podliczenia poszczególnych kwot wynika kwota 267.935,63 zł (nie wliczono poz. 4 w kwocie 69.348,63 zł),
- „majątkowe” (str. 107) w kwocie 7.427.069,98 zł, natomiast z podliczenia poszczególnych kwot wynika kwota 7.478.579,98 zł (nie wliczono poz. 21 w kwocie 45.510,00 zł oraz poz. 22 w kwocie 6.000,00 zł).

III.

W ocenie Składu Orzekającego załączona do „Sprawozdania z wykonania budżetu” informacja o stanie mienia została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki powiat posiada wraz ze zmianami od dnia złożenia poprzedniej informacji, jego wartość i sposób wykorzystywania oraz dochody z tego tytułu uzyskiwane.

Przedłożone przez Zarząd „Sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2021 rok” zawiera dane wymagane przepisami art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zdzisław Drost

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.