

Załącznik do uchwały Nr
Rady Powiatu Leszczyńskiego
z dnia 28 marca 2024 r.

Leszno dnia 28 marca 2024r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu
ul. Ratajczaka 10/12
61-815 Poznań**

Skarżący:
Prokurator Regionalny w Poznaniu
ul. Solna 10
61-736 Poznań

Organ:
Rada Powiatu Leszczyńskiego
Plac Kościuszki 4B
64-100 Leszno

Odpowiedź na skargę Prokuratora Regionalnego w Poznaniu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 19 marca 2024 r. na uchwałę nr XLIII/251/2021 Rady Powiatu Leszczyńskiego z dnia 29 Listopada 2021r. w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych powiatu oraz zasad delegowania i zwrotu kosztów podróży służbowych radnym powiatu.

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r., poz. 1634 ze zm.), Rada Powiatu Leszczyńskiego wraz z przekazaniem skargi na Uchwałę Rady Powiatu Leszczyńskiego nr XLIII/251/2021 z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych powiatu oraz zasad delegowania i zwrotu kosztów podróży służbowych radnym powiatu, składa niniejszą odpowiedź na skargę i wnosi o:

- 1) oddalenie skargi w całości,
- 2) zasądzenie od Skarżącego na rzecz Rady Powiatu Leszczyńskiego kosztów postępowania, w tym zastępstwa procesowego wg norm przepisanych w przypadku reprezentowania Rady Powiatu przez profesjonalnego pełnomocnika.
- 3) na podstawie art. 106 § 3 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, o dopuszczenie dowodu z dokumentów w postaci:
 - kopii Rozstrzygnięcia Nadzorczego NR NP-II.4131.1.152.2022.3 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 3 czerwca 2022r.,
 - odpisu Protokołu nr 12/2021 z XLIII Sesji w dniu 29 listopada 2021 roku,
 - odpis uchwały Nr XLIII/251/2021 Rady powiatu Leszczyńskiego,
 - kopii pisma dot. przedłożenia aktów do nadzoru prawnego z dnia 2 grudnia 2021r. wraz z Urzędowym Poświadczeniem Odbioru,
 - kopii pisma Wojewody Wielkopolskiego doręczonego Staroście Leszczyńskiemu w dniu 7 lutego 2024r..

UZASADNIENIE

Prokurator Regionalny w Poznaniu zaskarżył do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu uchwałę Rady Powiatu Leszczyńskiego nr XLIII/251/2021 z dnia 29 Listopada 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych powiatu oraz zasad delegowania i zwrotu kosztów podróży służbowych radnym powiatu zarzucając jej istotne naruszenie prawa w szczególności przepisów art. 21 ust. 4 w zw. z art. 40 ust. 1 i art. 44 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U z 2024r., poz. 107) w związku z art. 2 ust. 1, art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019r., poz. 1461) oraz art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, poprzez niezasadne zaniechanie opublikowania tej uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, w wojewódzkim dzienniku urzędowym, co spowodowało, że nie wiąże ona adresatów wskazanych w niej norm prawnych i nie wywołuje skutku prawnego.

W ocenie Rady Powiatu Leszczyńskiego skarga Prokuratora Regionalnego w Poznaniu jest niezasadna i powinna ulec oddaleniu.

Zgodnie z art. 76 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, nadzór nad działalnością powiatu sprawuje Prezes Rady Ministrów oraz wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa.

W myśl art. 78 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, starosta zobowiązany jest do przedłożenia wojewodzie uchwał rady w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia.

Zgodnie z art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, uchwała organu powiatu sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru.

Uchwała Nr XLIII/251/2021 Rady Powiatu Leszczyńskiego z 29 listopada 2021r. w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych powiatu oraz zasad delegowania i zwrotu kosztów podróży służbowych radnym powiatu, została przedłożona Wojewodzie Wielkopolskiemu, do nadzoru prawnego w dniu 2 grudnia 2021r.

Dowód:

- przedłożenia aktów do nadzoru prawnego z dnia 2 grudnia 2021r. wraz z Urzędowym Poświadczeniem Odbioru,

Wojewoda Wielkopolski po analizie treści przedmiotowej uchwały nie stwierdził jej nieważności ani nawet nie wskazał, iż uchwałę wydano z naruszeniem prawa, w szczególności nie zakwestionował prawidłowości postanowienia § 9 uchwały zgodnie z którym „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”.

Powyższa ocena zgodności z prawem postanowień przedmiotowej uchwały wynikała z utrwalonego stanowiska Wojewody Wielkopolskiego, zgodnie z którym uchwały w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych powiatu oraz zasad delegowania i zwrotu kosztów podróży służbowych radnym powiatu, nie stanowią aktów prawa miejscowego i w konsekwencji nie podlegają publikacji w dzienniku urzędowym.

Wojewoda Wielkopolski w ramach sprawowanego nadzoru nie tylko nie kwestionował postanowień uchwał, które nie przewidywały publikacji w dzienniku urzędowym ale wręcz stwierdzał nieważność uchwał w których przewidziano publikację w dzienniku urzędowym.

Przykładowo w Rozstrzygnięciu Nadzorczym NR NP-II.4131.1.152.2022.3 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 3 czerwca 2022r., dotyczącym uchwały nr XLIV.314.2022 Rady Miejskiej w Złotowie z dnia 27 kwietnia 2022 r. w sprawie ustalenia diet dla radnych oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługującym radnym Rady Miejskiej w Złotowie stwierdził, iż „oceniając badaną uchwałę w kontekście zaprezentowanych wyżej kryteriów, stwierdzić należy, że nie stanowi ona aktu prawa miejscowego. Nie sposób bowiem wywieść z niej norm, które skierowane są do niezindywidualizowanego kręgu adresatów zewnętrznych, a zatem norm o charakterze generalnym. Przepisy ocenianej uchwały nie są skierowane do mieszkańców gminy i nie rozstrzygają bezpośrednio o ich prawach i obowiązkach, lecz dotyczą wyłącznie stosunków wewnętrznych w strukturze organizacyjnej gminy. Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. W wyroku WSA w Rzeszowie z dnia 21 października 2015 r. (II SA/Rz 1170/15) wyjaśniono, że: „statut gminy, będący aktem prawa miejscowego, reguluje jej wewnętrzny ustroj (zagadnienia ustrojowo-organizacyjne) i może zawierać jedynie takie unormowania, które dają się do tego obszaru zakwalifikować. Tymczasem świadczenia, jakie mogą przysługiwać radnym w postaci diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych, o których mowa w art. 25 ust. 4 Usg, wymogu tego nie spełniają. Regulacje takie mają charakter wewnętrzny (akt zarządzania wewnętrznego) i dotyczą relacji pomiędzy gminą a radnym, na wzór relacji pomiędzy pracodawcą i pracownikiem”.

Podsumowując – brak jest podstaw prawnych do ogłoszenia ocenianej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego. Tym samym przepis § 7 uchwały w zakresie, w jakim przewiduje obowiązek ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, został wydany z istotnym naruszeniem prawa”.

Dowód:

- Rozstrzygnięcia Nadzorczego NR NP-II.4131.1.152.2022.3 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 3 czerwca 2022r.,

Wobec takiego stanowiska organu nadzoru Rada Powiatu Leszczyńskiego nie miała możliwości prezentowania odmiennej interpretacji przepisów dot. aktów prawa miejscowego, ponieważ skutkowałoby to stwierdzeniem przez organ nadzoru nieważności jej uchwał.

Reasumując Rada Powiatu Leszczyńskiego opierając się na utrwalonym stanowisku organu nadzoru, co do braku podstaw do publikowania w dzienniku urzędowym uchwały w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych powiatu oraz zasad delegowania i zwrotu kosztów podróży służbowych radnym powiatu, działała w dobrej wierze i w przekonaniu, że podejmowane uchwały są ważne i wywołują określone skutki prawne.

Informacyjne podaję, że w dniu 7 lutego 2024r. Wojewoda Wielkopolski skierował do Starostów Województwa Wielkopolskiego pismo w którym zwrócił uwagę na aktualne orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego dotyczące charakteru prawnego uchwał w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych powiatu oraz zasad delegowania i zwrotu kosztów podróży służbowych radnym powiatu, i poinformował że przedmiotowe uchwały są aktami prawa miejscowego i jako takie powinny być ogłaszane w dzienniku urzędowym.

Dowód:

- pismo Wojewody Wielkopolskiego doręczonego Staroście Leszczyńskiemu w dniu 7 lutego 2024r..

W związku z powyższym Rada Powiatu Leszczyńskiego w dniu 28 marca 2024r. podjęła uchwałę Nr, w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych powiatu oraz zasad delegowania i zwrotu kosztów podróży służbowych radnym powiatu, która przewiduje jej wejście w życie po 14 dniach od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Zgodnie z § 7 w/wym. uchwały, traci moc zaskarżona uchwała nr XLIII/251/2021 Rady Powiatu Leszczyńskiego z dnia 29 Listopada 2021r. w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych powiatu oraz zasad delegowania i zwrotu kosztów podróży służbowych radnym powiatu.

Mając zatem powyższe na uwadze Rada Powiatu Leszczyńskiego przesyła skargę.

Załączniki:

- 1) skarga wraz z załącznikami,
- 2) kopia Rozstrzygnięcia Nadzorczego NR NP-II.4131.1.152.2022.3 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 3 czerwca 2022r.,
- 3) odpis Protokołu nr 12/2021 z XLIII Sesji w dniu 29 listopada 2021 roku,
- 4) odpis uchwały Nr XLIII/251/2021 Rady powiatu Leszczyńskiego,
- 5) kopii pisma dot. przedłożenia aktów do nadzoru prawnego z dnia 2 grudnia 2021r. wraz z Urzędowym Poświadczeniem Odbioru,
- 6) kopii pisma Wojewody Wielkopolskiego doręczonego Staroście Leszczyńskiemu w dniu 7 lutego 2024r..
- 7) odpis odpowiedzi na skargę.