

**Uchwała Nr/2025
Rady Powiatu Leszczyńskiego
z dnia 19 marca 2025 roku**

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024r. poz. 107 tj.), art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poza.870)

Rada Powiatu Leszczyńskiego uchwała co następuje :

§1. Postanawia się nie uwzględnąć w całości petycji w sprawie wprowadzenia zasad spisanych w Europejskim Kodeksie Dobrej Administracji.

§ 2. Przyjmuje się treść zawiadomienia o sposobie załatwienia petycji określoną w załączniku numer 1 do uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu Leszczyńskiego do przesłania zawiadomienia o sposobie załatwienia petycji.

§4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Remigiusz Leciejewski

**Uzasadnienie
do projektu
Uchwały Nr/2025
Rady Powiatu Leszczyńskiego
z dnia 19 marca 2025 roku**

w sprawie rozpatrzenia petycji

Do Starostwa Powiatowego w Lesznie wpłynęła petycja w sprawie wprowadzenia zasad spisanych w Europejskim Kodeksie Dobrej Administracji.

Podmiot wnoszący przedmiotową petycję wniósł m.in. „o przyjęcie przez Leszno zasad spisanych w Europejskim Kodeksie Dobrej Administracji” wskazując w dalszej części „Myślę, że przyjęcie zaleceń Europejskiego Kodeksu Dobrej Administracji przez Urząd Miasta Leszno przyczyni się do zwiększenia zaufania mieszkańców Leszna względem samorządu oraz wpłynęłyby na pozytywne postrzeganie Urzędu”.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że petycja została skierowana do Starostwa Powiatowego w Lesznie, którego zadania określa szczegółowo ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U.2024.107). Zadania powiatu zostały określone w art. 4 wskazanej ustawy, z którego wynika, że powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie określonym w tym przepisie.

W odniesieniu do treści wniosku zawartego w petycji należy wskazać:

Przyjęty przez Parlament Europejski w dniu 6 września 2001 roku Europejski kodeks dobrej administracji scharakteryzowany został jako zbiór zaleceń i wzorzec w przedmiocie właściwego wykonywania zadań publicznych w szeroko rozumianej administracji publicznej. Zgodnie z treścią orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego (zob. wyrok NSA w Warszawie z dnia 27 maja 2008 roku, I OSK 867/07) kodeks ten nie jest w Polsce wiążącym aktem prawnym. Wskazany kodeks bezsprzecznie zawiera jednak zasady kultury dobrej administracji poprzez konkretyzację procedur i podstawowych wartości w tym także, w zakresie aspektów techniczno-procesowych.

Co istotne aktualnie obowiązujący polski porządek prawny umożliwia pełną realizację zaleceń wyrażonych w Europejskim kodeksie dobrej administracji bez potrzeby jego dodatkowej implementacji. Gwarancja tak zwanego prawa do dobrej administracji ugruntowana została już w ustawie zasadniczej a więc Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 1997 roku, między innymi w związku z zasadą demokratycznego państwa prawnego wynikającą z art. 2 Konstytucji RP. Ponadto fundamentalne znaczenie w tym zakresie przypisać należy wynikającemu z art. 77 Konstytucji RP uprawnieniu do żądania naprawy szkody wyrządzonej działaniem władz publicznych. Zasadnicze znaczenie w tym zakresie należy również przypisać ugruntowanej

w Konstytucji RP zasadzie praworządności ściśle związanej z zasadą demokratycznego państwa prawnego.

Poza zasadami wynikającymi z Konstytucji RP, reguły dobrych zasad administracyjnych wynikają ponadto wprost z ustaw takich jak:

- ustawa z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego;
- ustawa z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej;
- ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa;

Szczególne znaczenie w zakresie omawianego zagadnienia należy przypisać rozdziałowi drugiemu w kodeksie postępowania administracyjnego, zatytułowanemu „Zasady ogólne”, zawierającemu zbiór zasad na jakich powinno opierać się postępowanie administracyjne oraz, którymi kierować powinny się organy administracji publicznej. W kontekście niniejszego uzasadnienia należy wskazać w szczególności na treść art. 8 zgodnie, z którym:

Art. 8 [Zasada pogłębiania zaufania]

§ 1. Organy administracji publicznej prowadzą postępowanie w sposób budzący zaufanie jego uczestników do władzy publicznej, kierując się zasadami proporcjonalności, bezstronności i równego traktowania.

§ 2. Organy administracji publicznej bez uzasadnionej przyczyny nie odstępują od utrwalonej praktyki rozstrzygania spraw w takim samym stanie faktycznym i prawnym.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, że Pracownicy Starostwa Powiatowego w Lesznie wykonując swoje obowiązki kierują się zbiorem norm i wartości ustanowionych w dokumencie Kodeksu Etycznego Pracowników Starostwa Powiatowego w Lesznie. Dokument ten został uchwalony, przyjęty i opublikowany już w 2010 roku i dostępny jest w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Lesznie, w zakładce Starostwo Powiatowe – Podstawy prawne działania.

Kodeks ten określa standardy działania pracowników Starostwa Powiatowego w Lesznie, które opierają się na uniwersalnych wartościach prawości, uczciwości, sprawiedliwości, prawdzie, szacunku i lojalności.

W związku z powyższym zasadnym i koniecznym stało się podjęcie decyzji o odmowie uwzględnienia petycji.

**Załącznik numer 1
do uchwały nr _____
Rady Powiatu Leszczyńskiego**

z dnia 19 marca 2025 roku

**Zawiadomienie
o sposobie załatwienia petycji
w sprawie wprowadzenia zasad spisanych w Europejskim Kodeksie Dobrej
Administracji.**

Do Starostwa Powiatowego w Lesznie wpłynęła petycja w sprawie wprowadzenia zasad spisanych w Europejskim Kodeksie Dobrej Administracji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 17 marca 2025 roku na swym posiedzeniu dokonała analizy ww. petycji i oceny jej zasadności, ustalając że petycja nie zasługuje na uwzględnienie w całości.

Rada Powiatu Leszczyńskiego po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła nie uwzględnić w całości petycji wskazanej na wstępie.

Przewodniczący Rady

Remigiusz Leciejewski

Opinia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
w sprawie wprowadzenia zasad spisanych w Europejskim Kodeksie Dobrej Administracji

Do Starostwa Powiatowego w Lesznie wpłynęła petycja sprawie wprowadzenia zasad spisanych w Europejskim Kodeksie Dobrej Administracji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła ww. petycję w dniu 17 marca 2025 roku na swym posiedzeniu.

Po zapoznaniu się z petycją, wysłuchaniu prawnika obsługującego Powiat Leszczyński, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wskazuje, iż w pierwszej kolejności należy wskazać, że petycja została skierowana do Starostwa Powiatowego w Lesznie, którego zadania określa szczegółowo ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U.2024.107). Zadania powiatu zostały określone w art. 4 wskazanej ustawy, z którego wynika, że powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie określonym w tym przepisie.

Przyjęty przez Parlament Europejski w dniu 6 września 2001 roku Europejski kodeks dobrej administracji scharakteryzowany został jako zbiór zaleceń i wzorzec w przedmiocie właściwego wykonywania zadań publicznych w szeroko rozumianej administracji publicznej. Zgodnie z treścią orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego (zob. wyrok NSA w Warszawie z dnia 27 maja 2008 roku, I OSK 867/07) kodeks ten nie jest w Polsce wiążącym aktem prawnym. Wskazany kodeks bezsprzecznie zawiera jednak zasady kultury dobrej administracji poprzez konkretyzację procedur i podstawowych wartości w tym także, w zakresie aspektów techniczno-procesowych.

Co istotne aktualnie obowiązujący polski porządek prawny umożliwia pełną realizację zaleceń wyrażonych w Europejskim kodeksie dobrej administracji bez potrzeby jego dodatkowej implementacji. Gwarancja tak zwanego prawa do dobrej administracji ugruntowana została już w ustawie zasadniczej a więc Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 1997 roku, między innymi w związku z zasadą demokratycznego państwa prawnego wynikającą z art. 2 Konstytucji RP. Ponadto fundamentalne znaczenie w tym zakresie przypisać należy wynikającemu z art. 77 Konstytucji RP uprawnieniu do żądania naprawy szkody wyrządzonej działaniem władz publicznych. Zasadnicze znaczenie w tym zakresie należy również przypisać ugruntowanej w Konstytucji RP zasadzie praworządności ściśle związanej z zasadą demokratycznego państwa prawnego.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, że Pracownicy Starostwa Powiatowego w Lesznie wykonując swoje obowiązki kierują się zbiorem norm i wartości ustanowionych w dokumencie Kodeksu Etycznego Pracowników Starostwa Powiatowego w Lesznie. Dokument ten został uchwalony, przyjęty i opublikowany już w 2010 roku i dostępny jest w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Lesznie, w zakładce Starostwo Powiatowe – Podstawy prawne działania.

Kodeks ten określa standardy działania pracowników Starostwa Powiatowego w Lesznie, które opierają się na uniwersalnych wartościach prawości, uczciwości, sprawiedliwości, prawdzie, szacunku i lojalności.

Wobec powyższego po merytorycznym rozpatrzeniu petycji Komisji Skarg Wniosków i Petycji postuluje nie uwzględnić petycji w całości.