

Święciechowa, dnia 27 października 2025 roku

Starostwo Powiatowe w Lesznie  
Punkt Obsługi Klienta

|               |        |                                                                                   |      |
|---------------|--------|-----------------------------------------------------------------------------------|------|
| OR            | Nr     | 15581/25                                                                          | K    |
| SE            |        | 29. PAŹ. 2025                                                                     | GN   |
| <del>SR</del> |        |                                                                                   | GD   |
| BK            |        |                                                                                   | GP   |
| AB            | Podpis |  | OS T |
| FN            | BA     | IN                                                                                | PZON |
| BOS           | PINF   | IOD                                                                               | PCPR |
| SOSW          | SDS    | PPPP                                                                              | ZSS  |
|               |        |                                                                                   | ZDP  |
|               |        |                                                                                   | ITZ  |

Rada Powiatu Leszczyńskiego  
ul. Plac Kościuszki 4  
64-100 Leszno

### WEZWANIE

do usunięcia naruszenia prawa w Uchwale nr XIX/145/2025 Rady Powiatu Leszczyńskiego z dnia 24 września 2025 roku w sprawie wprowadzenia ograniczeń i zakazów używania jednostek pływających napędzanych silnikami o napędzie spalinowym na jeziorach położonych na terenie gminy Wijewo

Szanowni Państwo Radni,

Na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1073 z późn. zm.), wzywam Państwa do usunięcia naruszenia prawa, do którego doszło poprzez podjęcie Uchwały nr XIX Rady Powiatu Leszczyńskiego z dnia 24 września 2025 r. w sprawie wprowadzenia ograniczeń i zakazów używania jednostek pływających napędzanych silnikami o napędzie spalinowym (dalej jako „Uchwała”).

### Naruszenie mojego interesu prawnego

Uchwała bezpośrednio narusza mój indywidualny i konkretny interes prawny, co uprawnia mnie do wniesienia niniejszego wezwania oraz ewentualnej skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Jestem właścicielem/posiadaczem jednostki pływającej napędzanej silnikiem spalinowym ( łodzi motorowej, skutera wodnego), którą wykorzystuję do celów rekreacyjnych, a w przyszłości planowałem wykorzystać do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie wynajmu sprzętu wodnego.

Wprowadzone w Uchwale ograniczenia i zakazy uniemożliwiają mi lub w znacznym stopniu utrudniają korzystanie z mojej własności na wodach administrowanych przez Powiat Leszczyński, co narusza moje uprawnienie do swobodnego korzystania z rzeczy, wynikające z art. 140 Kodeksu cywilnego.



## **Zarzuty naruszenia prawa przez Uchwałę**

Uchwała, w mojej ocenie, została podjęta z naruszeniem szeregu przepisów prawa, w tym m.in.:

### **1. Naruszenie art. 116 ust. 1 i 2 Prawa ochrony środowiska:**

- **Przekroczenie kompetencji:** Zgodnie z art. 116 ust. 1 Ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, rada powiatu może wprowadzić ograniczenia, ale tylko w celu zapewnienia odpowiedniego stanu akustycznego. Uchwała nie wykazała w sposób dostateczny, że ograniczenia są konieczne i proporcjonalne do tego celu.
- **Brak podstaw prawnych:** Uchwała może również wykraczać poza zakres uprawnień przyznanych radzie powiatu, wchodząc w kompetencje innych organów. Może to być przypadek, jeśli faktyczna motywacja do podjęcia uchwały nie dotyczy ochrony środowiska, ale np. wyeliminowania konkurencji lub innego celu niezwiązanego z przepisami prawa.

### **2. Naruszenie art. 7 Konstytucji RP:**

- **Zasada legalizmu,** zgodnie z którą organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, została naruszona, ponieważ Rada Powiatu Leszczyńskiego przekroczyła swoje ustawowe uprawnienia, nakładając nieproporcjonalne i nieuzasadnione ograniczenia.

### **3. Brak zachowania proporcjonalności i niezbędności:**

- Ograniczenia wprowadzone Uchwałą są zbyt daleko idące w stosunku do deklarowanego celu. Zakaz używania jednostek z silnikami spalinowymi, zamiast np. stopniowego ich wycofywania, jest nieadekwatny i nadmiernie obciążający dla osób, które legalnie nabyły i zarejestrowały swój sprzęt.

### **4. Brak indywidualnego uzasadnienia:**

- W uzasadnieniu Uchwały nie przedstawiono szczegółowych danych i analiz, które wykazywałyby, że zanieczyszczenia akustyczne generowane przez silniki spalinowe stanowią rzeczywiste zagrożenie dla środowiska w stopniu, który uzasadniałby tak drastyczne środki.



## Wniosek

Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z 18 czerwca 2024 r. (II SA/Wr 116/24) podkreślił, że organ powinien przeprowadzić rzetelne ustalenia dotyczące faktycznego stanu akustycznego, w tym pomiary hałasu, i wykazać, że zakaz jest rzeczywiście konieczny. Sąd wskazał, że nie wystarczy ogólne powołanie się na hałas – konieczne są konkretne dane i analiza zgodności z normami środowiskowymi. Co więcej, organ powinien rozważyć, czy nie wystarczą mniej restrykcyjne środki, jak ograniczenia zamiast całkowitego zakazu. Sąd zwrócił uwagę na konieczność zachowania zasady proporcjonalności oraz równości wobec prawa, a także na obowiązek przejrzystego i niearbitralnego uzasadnienia motywów wprowadzenia zakazu.

Warto przywołać również stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażone w wyroku z 12 stycznia 2021 r. (III OSK 3436/21). NSA jednoznacznie stwierdził, że choć pojęcie „odpowiednich warunków akustycznych” w art. 116 ust. 1 ustawy ma charakter nieostry, nie oznacza to pełnej dowolności interpretacyjnej po stronie organu. Wprowadzenie zakazu powinno być oparte na wynikach oceny stanu akustycznego środowiska, z uwzględnieniem przepisów systemowych – w tym art. 113 ustawy oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku.

**Według NSA, skuteczna ochrona akustyczna musi wynikać z rzeczywistych danych, a nie tylko z subiektywnych odczuć.** Stanowisko to harmonizuje z podejściem WSA we Wrocławiu i wskazuje, że uchwały wprowadzające zakaz powinny być nie tylko motywowane lokalnym interesem, ale także obiektywnie i technicznie uzasadnione.

Przepisy Prawa ochrony środowiska uprawniają radę powiatu do wprowadzenia zakazu używania jednostek pływających na określonych zbiornikach wodnych, jeżeli jest to konieczne do zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach rekreacyjno-wypoczynkowych.

W 2009 r. Rada Powiatu Nowotarskiego podjęła uchwałę w sprawie wprowadzenia zakazu używania na obszarze zbiornika Czorsztyn – Niedzica jednostek pływających z napędem spalinowym.

Z przeprowadzonej przez Rzecznika Praw Obywatelskich analizy wynikało, że ustanowienie tego zakazu nie było poprzedzone dokonaniem ustaleń, czy na terenach położonych wokół zbiornika Czorsztyn-Niedzica przekroczone zostały normy hałasu i warunki akustyczne są nieodpowiednie, a tym samym, czy wprowadzenie zakazu jest konieczne. W związku z tym, Rzecznik zaskarżył powołaną uchwałę Rady Powiatu Nowotarskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Po rozpoznaniu skargi Rzecznika, WSA w Krakowie wyrokiem z 5 czerwca 2017 r. stwierdził nieważność zaskarżonej uchwały (sygn. akt II SA/Kr 151/17).



Podsumowując, orzecznictwo pokazuje, że choć ustawodawca daje samorządom narzędzia do ochrony akustycznej akwenów, to jednak wymaga od nich staranności, przejrzystości i poszanowania praw wszystkich użytkowników wód.

**W związku z powyższym wzywam Radę Powiatu Leszczyńskiego do podjęcia działań mających na celu usunięcie naruszenia prawa poprzez stwierdzenie nieważności Uchwały nr XIX/145/2025 z dnia 24 września 2025 r.**

**W przypadku braku odpowiedzi lub nieuwzględnienia mojego wezwania w terminie 30 dni, będę zmuszony wnieść skargę na Uchwałę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.**



