

Uchwała Nr SO.10.4011.192.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 grudnia 2025 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Leszczyńskiego na 2026 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Lisowska
Członkowie: Małgorzata Okrent
 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) wyraża o przedłożonym przez Zarząd **projekcie uchwały budżetowej Powiatu Leszczyńskiego na 2026 rok**

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Zarząd Powiatu Leszczyńskiego w dniu 13 listopada 2025 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2026 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

W dniu 14 września 2010 r. Rada Powiatu Leszczyńskiego podjęła uchwałę Nr XXXIII/279/10 w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody budżetowe w kwocie 95.226.086,02 zł, w tym dochody bieżące 86.605.233,25 zł i dochody majątkowe 8.620.852,77 zł,
- wydatki budżetowe w kwocie 105.658.616,99 zł, w tym wydatki bieżące 78.900.716,78 zł i wydatki majątkowe 26.757.900,21 zł.

Deficyt budżetu wynosi 10.432.530,97 zł i zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały oraz zostanie sfinansowany niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) oraz przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) oraz nadwyżką z lat ubiegłych (§ 957). Projekt budżetu przewiduje przychody w łącznej kwocie 10.445.290,97 zł oraz łączne rozchody w kwocie 12.760,00 zł (§ 4). W załączniku Nr 12 „Przychody i rozchody budżetu w 2026 r.” określono:

1) łączną kwotę przychodów w wysokości 10.445.290,97 zł, z tego:

- niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) – kwota 747.745,10 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że środki te pochodzą z części dofinansowania otrzymanego w roku 2025 w ramach Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg na realizację inwestycji „Przebudowa drogi powiatowej nr 4791P na odcinku od ronda w m. Łoniewo do DK12” a przeznaczonego na realizację inwestycji w roku 2026,
- przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) – kwota 291.513,84 zł. W uzasadnieniu do projektu uchwały wyjaśniono, iż środki te stanowią przychody z tytułu:
 - niewykorzystanych w 2025 roku środków otrzymanych w ramach dofinansowania na realizację projektu „Wsparcie deinstytucjonalizacji pieczy zastępczej w podregionie leszczyńskim” – 36.514,11 zł,
 - niewykorzystanych w 2025 roku środków otrzymanych w ramach dofinansowania na realizację projektu „Cyberbezpieczny Powiat Leszczyński” – 254.999,73 zł,
 - nadwyżka z lat ubiegłych (§ 957) – kwota 9.406.032,03 zł,

2) łączną kwotę rozchodów w wysokości 12.760,00 zł, które przeznaczono na przelewy na rachunki lokat (§ 994).

Z bilansu z wykonania budżetu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2024 roku oraz ze sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2025 roku wynika, że Powiat posiadał nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 32.013.543,10 zł, pomniejszoną o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 55.553,14 zł. Z uchwały budżetowej na 2025 rok (wg stanu na dzień wydania opinii – po zmianach uchwałą Nr XXI/158/2025 z dnia 20.11.2025 r.) wynika, że Powiat zaangażował nadwyżkę z lat ubiegłych w kwocie 9.494.630,26 zł oraz w całości niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 55.553,14 zł. Zatem do dyspozycji na 2026 rok pozostaje nadwyżka z lat ubiegłych w kwocie 22.518.912,84 zł.

2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące (86.605.233,25 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (78.900.716,78 zł) o kwotę 7.704.516,47 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Postanowieniem § 11 projektu uchwały określono:

„Limit zobowiązań z tytułu:

- 1. zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 500.000,00 zł, z tego na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu 500.000,00 zł,*
- 2. tytułów dłużnych, obejmujących zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów, pożyczek i przyjętych depozytów w kwocie 400.000 zł”.*

W § 12 upoważniono Zarząd Powiatu do zaciągania zobowiązań związanych z finansowaniem przejściowego deficytu budżetu do wysokości 500.000,00 zł oraz do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego do wysokości 400.000,00 zł.

W uzasadnieniu do projektu uchwały nie zawarto informacji w związku z realizacją jakiego (jakich) zadania (zadań) w § 12 upoważniono Zarząd do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego do wysokości 400.000,00 zł oraz ustalono w § 11 projektu uchwały limit zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, obejmujących zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów, pożyczek i przyjętych depozytów w kwocie 400.000,00 zł.

4. Postanowieniem § 6 części normatywnej projektu uchwały budżetowej na 2026 rok wyodrębniono załącznik Nr 8 „Dochody i wydatki na finansowanie zadań związanych z gromadzeniem,

aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączaniem materiałów z zasobu na 2026”, w którym zaplanowano wydatki w łącznej kwocie 1.465.488,00 zł. W myśl art. 41b ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151, z późn. zm.) z budżetu powiatu, w wysokości nie mniejszej niż uzyskana w roku poprzednim kwota wpływów, o których mowa w ust. 2 art. 41b ustawy są finansowane zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączaniem materiałów z zasobu. A zatem na podstawie przepisu art. 41b ust. 3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne w uchwałach budżetowych powiatów wyodrębnieniu podlegają wydatki na zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączaniem materiałów z zasobu, w wysokości nie mniejszej niż uzyskana w roku poprzednim kwota wpływów z udostępniania map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych, a także z opłat za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów i uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu. W uchwale budżetowej Powiatu Leszczyńskiego na rok 2025 (wg stanu na dzień wydania niniejszej opinii – ostatnia zmiana uchwała Nr XXI/158/2025 z dnia 20 listopada 2025 r.) z powyższego tytułu dochody zostały zaplanowane w kwocie 1.298.724,00 zł. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września 2025 roku wynika, że na koniec III kwartału 2025 roku dochody z tytułu realizowania zadań z zakresu geodezji i kartografii zostały wykonane w kwocie 1.102.296,36 zł. Zatem poziom planowanych wydatków na zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączaniem materiałów z zasobu spełnia wymogi przepisu art. 41b ust. 3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i art. 215 tej ustawy. W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu powiatu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem powiatu. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz środki na uzupełnienie dochodów powiatów przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3.4750.28.2025 z dnia 14 października 2025 r. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych realizowanych przez powiat zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację ustawowych zadań obowiązkowych

przez jednostki organizacyjne powiatu oraz powiatowe służby, inspekcje i straże. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

5. W budżecie została utworzona rezerwa ogólna oraz rezerwy celowe na zadania z zakresu rodziny, na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, na roszczenia sporne w Zarządzie Dróg Powiatowych, na zadania z zakresu oświaty i edukacyjnej opieki wychowawczej oraz na inwestycje i zakupy inwestycyjne (§ 10 uchwały oraz zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych oraz w wielkościach określonych w art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 122 z późn. zm.).
6. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 212 ust. 2 i art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337 z późn. zm.).
7. W projekcie budżetu ujęte zostały wydatki na sfinansowanie zadań przewidzianych w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej.
8. Projekt przewiduje wydatki na dotacje celowe na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego:
 - dziale 600 „Transport i łączność” rozdziale 60002 „Infrastruktura kolejowa” § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” w kwocie 16.277,00 zł. Z uzasadnienia wynika, iż środki przeznaczone zostaną na dotację w związku z porozumieniem z Województwem Wielkopolskim z dnia 9 kwietnia 2021 r. w sprawie realizacji i współfinansowania inwestycji „Rewitalizacja linii kolejowej nr 360 na odcinku Gostyń – Kąkolewo” w ramach zadania „Program Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej Kolej + do 2029 r.” O przekazaniu pomocy finansowej Rada Powiatu zdecydowała uchwałą Nr LXV/378/2023 z dnia 30.03.2023 r. (ze zmianami),
 - dziale 600 „Transport i łączność” rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne” § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” oraz § 2710 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” w łącznej kwocie 1.000.000,00 zł. W uzasadnieniu do projektu uchwały zapisano: *„Środki zostaną przeznaczone na pomoce finansowe dla:*
 - *Gminy Osieczna na remont drogi gminnej we Frankowie, przekazanej Uchwałą XIX/136/2025 Rady Powiatu Leszczyńskiego z dnia 24 września 2025 roku a przejętej przez*

Gminę Uchwałą Rady Gminy Osieczna nr XVIII.99.2025 z dnia 29 września 2025 r. – 500.000,00 zł,

- Gminy Świeciechowa z przeznaczeniem na realizację zadania „Budowa drogi dla pieszych i rowerów od granic miasta Leszno do miejscowości Lasocice” – 500.000,00 zł. Zgodnie z pismem Wójta Gminy Świeciechowa z dnia 24.09.2025 r. pomoc finansowa pierwotnie zaplanowana na rok 2025 została wycofana i wprowadzona do planu na rok 2026.”.*

Skład Orzekający przypomina, że przed udzieleniem wszystkich dotacji celowych na pomoc finansową wymagane jest podjęcie przez Radę odrębnych uchwał w tym zakresie.

III.

Skład Orzekający wskazuje:

1. W § 13 projektu uchwały zawarto postanowienie o treści: *„Ustala się kwotę 5.000.000,00 zł, do której Zarząd Powiatu może samodzielnie zaciągać zobowiązania.”.*

Stosownie do przepisu art. 12 pkt 9 ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy m.in. określenie wysokości sumy, do której zarząd powiatu może samodzielnie zaciągać zobowiązania.

2. W załączniku Nr 2 w dziale 854 „Edukacyjna opieka wychowawcza”, rozdziale 85446 „Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli” przewidziano wydatki w wysokości 20.696,00 zł, co stanowi 0,79% przewidzianych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli w dziale 854, § 4790 „Wynagrodzenia osobowe nauczycieli” wynoszących 2.605.101,21 zł. W myśl przepisu art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986, z późn. zm.) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych w wysokości 0,80% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Małgorzata Lisowska

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*