

Uchwała Nr SO.10.4014.192.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 grudnia 2025 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Leszczyńskiego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodniczący: Małgorzata Lisowska

Członkowie: Małgorzata Okrent

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), po rozpoznaniu wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu **projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Leszczyńskiego**

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Leszczyńskiego został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2025 roku celem zaopiniowania. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2026 rok, uchwałami ośrołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Powiatu, uchwałą budżetową na 2025 rok oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ze zmianami dokonanyymi w ciągu roku budżetowego, sprawozdanyiami sporządzonyymi wg stanu na dzień 31.12.2024 r. i na dzień 30.09.2025 r.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną obejmującą upoważnienia Zarządu do zaciągania zobowiazań i przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiazań kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu oraz część odsyłającą do załączników, w których prezentowane są:

1. dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych (załącznik Nr 1).
2. dane dotyczące wieloletnich przedsięwzięć finansowych (załącznik Nr 2).

Do projektu uchwały zostały załączone objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane w 2026 roku dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 7.704.516,47 zł.
3. Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową (lata 2026-2029) odpowiada okresowi wynikającemu z art. 227 ustawy o finansach publicznych, a przyjęte limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć nie wykraczają poza ten okres.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu, sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 30 września 2025 roku oraz uchwały budżetowej na 2025 rok (ze zmianami) ustalono, że w 2026 roku oraz w latach następnych Jednostka nie będzie posiadała zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych. W całym okresie prognozy zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, jak również w odniesieniu do pozostałych danych.

IV.

1. Analiza projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Leszczyńskiego na lata 2026-2029 wykazała, że we wszystkich latach objętych prognozą zaplanowano ujemny wynik budżetu (deficyt) finansowany przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych (poz. 4.2.1), a mianowicie:
 - w 2026 roku deficyt budżetu w kwocie 10.432.530,97zł,
 - w 2027 roku deficyt budżetu w kwocie 5.390.498,95 zł,
 - w 2028 roku deficyt budżetu w kwocie 2.675.921,00 zł,
 - w 2029 roku deficyt budżetu w kwocie 1.601.402,17 zł.

W całym okresie zaangażowano nadwyżkę budżetową na finansowanie deficytu budżetu w ogólnej kwocie 20.100.353,09 zł.

Z bilansu z wykonania budżetu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2024 roku, sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września 2025 roku oraz uchwały budżetowej na 2025 rok (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXI/158/2025 z dnia

20 listopada 2025 r.) wynika, że na dzień wydania niniejszej opinii Powiat posiada nadwyżkę z lat ubiegłych, pomniejszoną o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 22.518.912,84 zł.

Zaznaczyć należy, iż sytuacja finansowa Powiatu jest bardzo dobra, jednakże planowanie sfinansowania deficytu budżetu nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w tak długim okresie obarczone jest dużym stopniem ryzyka. Skład Orzekający wskazuje, że rzeczywisty poziom nadwyżki z lat ubiegłych na koniec 2025 roku będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu rocznych sprawozdań finansowych. Podobnie rzeczywisty poziom nadwyżki z lat ubiegłych w pozostałych latach prognozy będzie możliwy do ustalenia dopiero po ich zakończeniu i rozliczeniu.

W latach objętych prognozą nie planuje się zaciągania kredytów i pożyczek ani emisji obligacji (Powiat nie posiada zadłużenia), a także nie planuje się udzielania poręczeń i gwarancji, zaplanowano wyłącznie inne rozchody niezwiązane ze spłatą długów (rozliczenia w ramach realizacji projektu „Wsparcie deinstytucjonalizacji pieczy zastępczej w podregionie leszczyńskim”). Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Małgorzata Lisowska

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*