



Uchwała Nr SO.10.4012.104.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 kwietnia 2026 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Leszczyńskiego za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (z późn. zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Lisowska

Członkowie: Małgorzata Okrent
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) i art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Leszczyńskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania opinii było przedłożone tutejszej Izbie w dniu 30.03.2026 r. sprawozdanie Zarządu z wykonania budżetu Powiatu Leszczyńskiego za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu Leszczyńskiego i objaśnieniami.

Skład Orzekający, przed wydaniem opinii, zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego przez Radę i Zarząd, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025–2029 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami Powiatu za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku, przedkładanymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

I. Przedłożone sprawozdanie Zarządu z wykonania budżetu Powiatu za 2025 rok zawiera:

1. Dane dotyczące realizacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu w ujęciu tabelarycznym oraz w ujęciu opisowym, czym wypełniono wymogi wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W tabelach przedstawiono realizację dochodów

i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wykazaniem planowanych kwot, wykonania dochodów oraz stosunku procentowego wykonania planu. Ponadto przedstawiono dane w zakresie realizacji dotacji, zadań inwestycyjnych, wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

2. Zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego, co spełniło wymogi art. 269 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Informację o przebiegu realizacji wieloletnich przedsięwzięć, czym spełniono wymóg art. 269 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

II. Na podstawie przeprowadzonego badania sprawozdania z wykonania budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniami budżetowymi za 2025 rok Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Budżet 2025 roku został wykonany z nadwyżką w kwocie 6.077.675,03 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 7.050.682,40 zł, bowiem:
 - a) dochody wykonano w wysokości 103.977.086,14 zł (95,17% planu), w tym:
 - dochody bieżące 86.847.540,70 zł (103,60% planu),
 - dochody majątkowe 17.129.545,44 zł (67,37% planu),
 - b) wydatki wykonano w wysokości 97.899.411,11 zł (84,17% planu), w tym:
 - wydatki bieżące 64.560.610,21 zł (88,10% planu),
 - wydatki majątkowe 33.338.800,90 zł (77,48% planu).

Wykonane dochody bieżące są wyższe od wykonanych wydatków bieżących, co spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody wykonano w ogólnej kwocie 32.069.096,24 zł (396,41% planu), w tym z tytułu:

- nadwyżki z lat ubiegłych 32.013.543,10 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 15.849,03 zł,
- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 39.704,11 zł.

W okresie sprawozdawczym zaplanowano rozchody w kwocie 1.039.258,94 zł (przelewy na rachunki lokat na okres wykraczający poza rok budżetowy), natomiast ich nie wykonano. Skład Orzekający ustalił, iż w części opisowej nie zawarto żadnych informacji odnośnie przyczyn braku wykonania rozchodów.

Powyższe dane potwierdza Rb-NDS kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31 grudnia roku 2025.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu podano, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie

zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r., że zadłużenie Powiatu na koniec 2025 roku ogółem wyniosło 0,00 zł. Rada Powiatu nie podjęła uchwał o zaciągnięciu zobowiązań długoterminowych.

2. Analiza sprawozdania z wykonania budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S „Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy: od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025” wykazała, że:

- 1) nie wystąpiły przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- 2) w n/w podziałkach klasyfikacji budżetowej (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń oraz groszowych przekroczeń) suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wykonanie + zobowiązania (5+6)	przekroczenie (7-4)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.
854	85403	4260	523.000,00	483.733,31	54.585,31	0,00	15.318,40

Skład Orzekający ustalił, że Rada Powiatu w uchwale Nr XI/81/2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2025 upoważniła Zarząd Powiatu do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza 2025 rok (§ 12 pkt 5), a także ustaliła sumę 5.000.000 zł, do której Zarząd Powiatu może samodzielnie zaciągać zobowiązania (§ 13).

Ponadto uchwałą XI/80/2024 Rady Powiatu Leszczyńskiego z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Leszczyńskiego na lata 2025-2029 (§ 3 ust. 1) upoważniła Zarząd Powiatu Leszczyńskiego do zaciągania zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją wieloletnich przedsięwzięć,
- 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Powiatu i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.
- 3) w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek oraz kar i odszkodowań:

Dział	Rozdział	Paragraf	4-ta cyfra	Plan	Wykonanie
600	60014	458	0	1,00	1,00
600	60014	459	0	18 800,00	18 593,03
700	70005	459	0	5 000,00	2 939,00
750	75020	458	0	10 100,00	0,61
852	85218	458	0	1 400,00	99,28

W sprawozdaniu Zarząd zawarł następujące wyjaśnienia odnośnie w/w odsetek, kar i odszkodowań:

- dz. 600 rozdz. 60014 § 4580 kwota 1,00 zł: „*Odsetki od niewykorzystanej części dofinansowania na realizację zadania „Przebudowa drogi powiatowej nr 4806P w m. Włoszakowice (ul. Grotnicka)” ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg.*” (str. 15),

- dz. 600 rozdz. 60014 § 4590 kwota 18.593,03 zł: „*Wyplacone odszkodowanie za szkodę powstałą na drodze powiatowej ul. Kolejowej w Kłodzie.*” (str. 15),
 - dz. 700 rozdz. 70005 § 4590 kwota 2.939,00 zł: „*środki własne, środki zostały wykorzystane na wypłatę odszkodowań za grunty przejęte na rzecz Powiatu Leszczyńskiego w trybie art. 98 ustawy o gospodarce nieruchomościami.*” (str. 18),
 - dz. 750 rozdz. 75020 § 4580 kwota 0,61 zł: „*pozostałe odsetki 0,61 zł*” (str. 22),
 - dz. 852 rozdz. 85218 § 4580 kwota 99,28 zł: „*odsetki od nieterminowo zrealizowanego zobowiązania z tytułu wynagrodzenia wobec byłego pracownika.*” (str. 30).
- 4) Skład Orzekający stwierdził zgodność wykazanych w sprawozdaniu Zarządu planowanych kwot z budżetem oraz poszczególnymi sprawozdaniami budżetowymi, a także informacjami dysponentów środków budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

III. Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu „Informacja o stanie mienia Powiatu Leszczyńskiego na dzień 31.12.2025 r.” w ocenie Składu Orzekającego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Powiat posiada wraz ze zmianami od dnia złożenia poprzedniej informacji, jego wartość i sposób wykorzystywania oraz dochody z tego tytułu uzyskiwane.

Wobec powyższego Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Lisowska

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*