

**Pan
Remigiusz Leciejewski
Przewodniczący
Rady Powiatu Leszczyńskiego**

**Wniosek o udzielenie absolutorium
Zarządowi Powiatu Leszczyńskiego
za rok 2025**

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Leszczyńskiego po rozpatrzeniu przedłożonych przez Zarząd Powiatu: sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Leszczyńskiego za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia oraz Autopoprawką do sprawozdania, zapoznaniu się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o przedłożonym przez Zarząd sprawozdaniu z wykonania budżetu oraz informacji o stanie mienia Powiatu Leszczyńskiego za 2025 rok, a także wyjaśnieniami złożonymi przez Zarząd i Skarbnika Powiatu podczas prezentacji dla Radnych w dniu 8 maja 2026 r. oraz w czasie posiedzenia Komisji w dniu 8 maja 2026 r. ustaliła, co następuje:

1. Rada Powiatu Leszczyńskiego Uchwałą Nr XI/81/2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. uchwaliła budżet na 2025 rok zakładający: planowane dochody w kwocie 96.596.216,19 zł oraz wydatki w kwocie 110.903.193,43 zł. Uchwalony budżet był budżetem niezrównoważonym, zakładał bowiem deficyt w wysokości 14.306.977,24 zł.

W ciągu roku budżetowego zmiany w planie wprowadzono uchwałami Rady oraz Zarządu Powiatu, w wyniku których planowane dochody zwiększyły się do kwoty 109.258.874,41 zł, a wydatki do poziomu 116.309.556,81 zł. W wyniku wprowadzonych zmian planowany deficyt wynosił 7.050.682,40 zł.

Na dzień 31.12.2025 r. zaplanowano przychody w kwocie 8.089.941,34 zł, w tym na pokrycie deficytu w wysokości 7.050.682,40 zł (z tego: 6.995.129,26 zł przychody z nadwyżki z lat ubiegłych, 15.849,03 zł z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz 39.704,11 zł z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków) oraz rozchody w kwocie 1.039.258,94 zł.

Na podstawie przedłożonego sprawozdania Zarządu stwierdzono, że budżet wykonany został następująco:

- dochody w kwocie 103.977.086,14 zł, co stanowiło 95,17 % w stosunku do planu,
 - wydatki w kwocie 97.899.411,11 zł, co stanowiło 84,17 % w stosunku do planu.
- Wydatki majątkowe stanowiły 34,06 % wydatków ogółem.

W wyniku tak zrealizowanego budżetu wystąpiła nadwyżka budżetu w wysokości 6.077.675,03 zł.

Powiat nie posiadał na koniec 2025 roku zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych.

Komisja stwierdziła, że dochody wykonane były niższe od planowanych o kwotę 5.281.788,27 zł. W wyniku analizy stwierdzono, że dochody nie zostały zrealizowane w planowanej wysokości w pozycjach m.in.:

- mniejsze wpływy ze środków na dofinansowanie własnych zadań bieżących o kwotę 671.163,37 zł,
- mniejsze wpływy z dotacji celowych otrzymanych z tytułu pomocy finansowych udzielanej między jst na dofinansowanie zadań własnych bieżących o kwotę 80.000,00 zł,
- mniejsze wpływy z tytułu dotacji celowych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich o kwotę 7.931.305,30 zł,
- mniejsze wpływy z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jst na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych o kwotę 238.785,77 zł,
- mniejsze wpływy z dotacji celowej z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych powiatu o kwotę 138.103,32 zł.

Mniejsze wpływy z ww. tytułów zostały zrekompensowane ponadplanowym wykonaniem dochodów m.in. w pozycjach:

- wpływy z opłaty komunikacyjnej o kwotę 527.904,50 zł,
- wpływy z opłat za zezwolenia (zajęcie pasa drogowego) o kwotę 587.804,56 zł,
- wpływy z opłat za wydanie prawa jazdy o kwotę 124.740,50 zł,
- wpływy z różnych opłat o kwotę 158.417,42 zł,
- wpływy z usług o kwotę 373.700,14 zł,
- wpływy z pozostałych odsetek o kwotę 1.109.799,03 zł,
- wpływy z tytułu kar i odszkodowań na kwotę 202.675,28 zł,
- wpływy z różnych dochodów o kwotę 550.115,13 zł,
- dochody jst związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami o kwotę 193.912,58 zł.

Niższe o 18.410.145,70 zł wykonanie planu wydatków spowodowane było między innymi:

- mniejszymi wydatkami w dziale Transport i łączność o kwotę 10.195.384,82 zł, w tym:

- mniejsze wykonanie wydatków na Drogi publiczne o kwotę 9.950.904,26 zł (w tym m.in: mniejsze wykonanie wydatków na zakup materiałów i wyposażenia o kwotę 761.127,22 zł, mniejsze wykonanie wydatków na zakup usług remontowych o kwotę 562.472,92 zł, mniejsze wykonanie wydatków na zakup usług pozostałych o kwotę 224.544,81 zł, mniejsze wykonanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne o kwotę 8.352.633,32 zł, w tym m.in: mniejsze wykonanie wydatków na zadania: „Budowa drogi dla rowerów wzdłuż drogi powiatowej nr 4777P na odcinku od Gronówka do Leszna w ramach zadania ograniczenie niskiej emisji na terenie Aglomeracji Leszczyńskiej” o kwotę 2.71.885,56 zł, „Budowa drogi dla rowerów wzdłuż drogi powiatowej nr 4772P na odcinku Lasocice – Święciechowa w ramach zadania ograniczenie niskiej emisji na terenie Aglomeracji Leszczyńskiej” o kwotę 2.253.390,76 zł, „Budowa drogi dla rowerów wzdłuż drogi powiatowej nr 4799P na odcinku Kłoda – Tarnowa Łąka w ramach zadania Ograniczenie niskiej emisji na terenie Aglomeracji Leszczyńskiej” o kwotę 2.224.231,52 zł, „Zakup działek wzdłuż drogi powiatowej nr 4791P” o kwotę 110.160,10 zł, „Przebudowa drogi powiatowej nr 4791P na odcinku od ronda w m. Łoniewo do DK12” o kwotę 1.449.915,19 zł.

- mniejsze wykonanie wydatków na pozostałą działalność w ramach działu „Transport i łączność” o kwotę 239.721,59 zł (w tym. m.in.: mniejsze wykonanie wydatków na zakup materiałów i wyposażenia o kwotę 78.558,94 zł, na zakup energii o kwotę 20.178,01 zł, na zakup usług remontowych o kwotę 90.821,67 zł, oraz na zakup usług pozostałych o kwotę 39.583,61 zł),

- mniejszymi wydatkami w dziale Gospodarka mieszkaniowa o kwotę 299.774,79 zł, (w tym: w rozdziale Gospodarka gruntami i nieruchomościami o kwotę 125.408,77 zł m.in. na wynagrodzenie osobowe pracowników oraz składki na ubezpieczenie społeczne o kwotę 40.735,00 zł, zakup materiałów i wyposażenia o kwotę 28.399,31 zł, zakup usług pozostałych 18.999,20 zł, różne opłaty i składki 18.654,53 zł, w rozdziale Pozostała działalność o kwotę 174.366,02 zł m.in. na zakup energii o kwotę 129.431,51 zł, zakup usług remontowych o kwotę 34.526,84 zł),
- mniejszymi wydatkami w dziale Działalność usługowa o kwotę 106.305,69 zł (w tym mniejsze wykonanie wydatków w rozdziale Zadania z zakresu geodezji i kartografii o kwotę 74.725,22 zł, w rozdziale Pozostała działalność o kwotę 18.626,33 zł),
- mniejszymi wydatkami w dziale Szkolnictwo wyższe i nauka o kwotę 36.000,00 zł,
- mniejszymi wydatkami w dziale Administracja publiczna o 1.069.374,93 zł, (w tym głównie oszczędnościami w rozdziale Rady powiatów na kwotę 67.379,84 zł, w rozdziale Starostwa powiatowe na kwotę 749.312,60 zł, w rozdziale Pozostała działalność na kwotę 242.902,07 zł),
- mniejszymi wydatkami w dziale Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa o kwotę 228.019,44 zł, w tym głównie w rozdziale Zarządzanie kryzysowe o kwotę 205.819,33 zł).
- brakiem wykorzystania rezerw w wysokości 2.550.041,00 zł,
- mniejszymi wydatkami w dziale Oświata i wychowanie o kwotę 588.564,24 zł, w tym głównie w rozdziale Szkoły podstawowe specjalne (364.375,25 zł), w rozdziale Oddziały przedszkolne

w szkołach podstawowych (62.222,82 zł), w rozdziale Szkoły zawodowe specjalne (84.105,11 zł) oraz w rozdziale Pozostała działalność (62.470,28 zł),

- mniejszymi wydatkami w dziale Ochrona zdrowia o kwotę 59.341,52 zł, w tym głównie w rozdziale Pozostała działalność o kwotę 59.341,46 zł,
- mniejszymi wydatkami w dziale Pomoc społeczna w tym głównie: w rozdziale Ośrodki wsparcia (191.543,49 zł), w rozdziale Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie (66.000,00 zł), w rozdziale Powiatowe centra pomocy rodzinie (89.576,88 zł).
- mniejszymi wydatkami w dziale Edukacyjna opieka wychowawcza o kwotę 1.626.438,68 zł, w tym głównie w rozdziale Specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze (1.357.684,25 zł), Wczesne wspomaganie rozwoju dziecka (77.336,00 zł), Szkolne schroniska młodzieżowe (164.866,28 zł).
- mniejszymi wydatkami w dziale Rodzina o kwotę 976.384,45 zł, w tym głównie w rozdziale Rodziny zastępcze (975.430,89 zł).
- mniejszymi wydatkami w dziale Gospodarka komunalna i ochrona środowiska o kwotę 47.197,92 zł,
- mniejszymi wydatkami w dziale Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, w rozdziale Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami o kwotę 100.217,92 zł.

W opinii Komisji w przedłożonym przez Zarząd sprawozdaniu dokładnie przedstawiono realizację dochodów oraz omówiono przyczyny występujących rozbieżności, jak również szczegółowo przedstawiono realizację poszczególnych wydatków, określając stopień sfinansowania zadań realizowanych przez Powiat.

2. Zmiany w budżecie dokonywane były uchwałami Rady i Zarządu Powiatu zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych oraz upoważnieniami udzielonymi przez Radę Powiatu.
W 2025 roku budżet zmieniany był 11 razy z tego uchwałą Rady 11 razy.
3. Realizacja budżetu przebiegała w sposób planowy, na bieżąco analizowany przez Zarząd Powiatu oraz Komisję Rewizyjną i inne komisje Rady.
4. Bilans z wykonania budżetu na dzień 31.12.2025 r. po stronie aktywów i pasywów wykazuje kwotę 43.118.082,79 zł, przy czym środki pieniężne to wartość 42.627.007,58 zł.
5. Łączny bilans jednostek budżetowych za rok 2025 po stronie aktywów i pasywów wykazuje kwotę 292.478.940,24 zł, w tym:
 - po stronie aktywów:
 - aktywa trwałe w kwocie 289.903.735,83 zł,
 - aktywa obrotowe w kwocie 2.575.204,41 zł,
 - po stronie pasywów:
 - fundusz w kwocie 286.453.989,81 zł,
 - zobowiązania i rezerwy na zobowiązania w kwocie 5.746.052,15 zł.
6. Łączny rachunek zysków i strat wykazuje zysk netto w kwocie 29.311.911,07 zł, który jest zgodny z wynikiem finansowym netto za rok 2025 wykazanym w łącznym zestawieniu zmian w funduszu jednostki oraz w łącznym bilansie jednostki budżetowej.

7. Fundusz w kwocie 286.453.989,81 zł potwierdza zgodność między łącznym bilansem a łącznym zestawieniem zmian w funduszu.
8. W ramach realizowanych obowiązków członkowie Komisji Rewizyjnej dokonali analizy działań Zarządu w zakresie nabywania i zbywania mienia Powiatu oraz dochodów uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych. Nieprawidłowości nie stwierdzono. Powiat Leszczyński posiada 1255 nieruchomości.
9. W trakcie roku budżetowego 2025 Komisja Rewizyjna przeprowadziła 5 kontroli dotyczących roku 2025:
 - w dniu 16 maja 2025 r. przeprowadzono kontrolę w Zarządzie Dróg Powiatowych w Lesznie dotyczącą wydatków na zimowe utrzymanie dróg w sezonie 2024/2025. Kontrolą objęto okres od 1 lipca 2024 r. do 13 marca 2025 r. W toku kontroli Zespół Kontrolny dokonał następujących czynności dotyczących roku 2025:
 - analiza dokumentów finansowo – księgowych w zakresie wysokości oraz rodzajów wydatków na zimowe utrzymanie dróg,
 - analiza wybranej próby faktur świadczących o dokonaniu wydatków bieżących w zakresie zimowego utrzymania dróg,
 - kontrola dokumentów wewnętrznych gospodarki magazynowej (przyjęcia na magazyn i rozchód wewnętrzny magazynu ZDP, dotyczący wydawania materiałów).W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych, w szczególności w zakresie poniesionych kosztów i wydatków na zimowe utrzymanie dróg, Zespół Kontrolny nie wniósł uwag.
 - w dniu 16 września 2025 r. przeprowadzono kontrolę w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Lesznie w zakresie prawidłowości prowadzenia gospodarki finansowej. W ramach czynności kontrolnych dokonano przeglądu dokumentacji finansowej jednostki obejmującej m.in.: plan finansowy na rok 2025, sprawozdania budżetowe za I i II kwartał, ewidencję księgową, rejestry wydatków i dochodów, dokumentację dotyczącą realizowanych projektów oraz wyciągi bankowe. Sprawdzono również wybrane umowy zawarte z kontrahentami, dokumenty księgowe potwierdzające poniesione wydatki oraz procedury wewnętrzne regulujące gospodarkę finansową (w tym instrukcją obiegu dokumentów i politykę rachunkowości).
Na podstawie zebranych materiałów Komisja stwierdziła, że gospodarka finansowa w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Lesznie prowadzona jest w sposób prawidłowy i zgodny z przepisami o finansach publicznych oraz ustawy o rachunkowości. Dokumentacja jest prowadzona rzetelnie i przejrzysto, a wszystkie operacje finansowe znajdują swoje odzwierciedlenie w księgach rachunkowych w sposób terminowy i zgodny z obowiązującymi zasadami. Jednostka stosowała aktualne procedury wewnętrzne, wydatki ponoszone były zgodnie z planem finansowym, przy zachowaniu celowości, legalności i gospodarności.
Komisja pozytywnie oceniła sposób prowadzenia gospodarki finansowej przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie i nie wniosła uwag.
 - W dniu 2 października 2025 r. przeprowadzono kontrolę w zakresie prawidłowości prowadzenia gospodarki finansowej w Powiatowej Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Rydzynie. W ramach czynności kontrolnych dokonano przeglądu dokumentacji finansowej jednostki

obejmującej m.in.: plan finansowy na rok 2025, sprawozdania budżetowe za I i II kwartał, ewidencję księgową, rejestry wydatków i dochodów, dokumentację dotyczącą realizowanych projektów oraz wyciągi bankowe. Sprawdzone również wybrane umowy zawarte z kontrahentami, dokumenty księgowe potwierdzające poniesione wydatki oraz procedury wewnętrzne regulujące gospodarkę finansową (w tym instrukcją obiegu dokumentów i politykę rachunkowości).

Na podstawie analizy dokumentów Komisja stwierdziła, że gospodarka finansowa w Powiatowej Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Rydzynie prowadzona jest w sposób prawidłowy i zgodny z przepisami o finansach publicznych oraz ustawy o rachunkowości oraz z wewnętrznymi regulaminami jednostki. Wydatki są realizowane w sposób celowy, oszczędny i zgodny z planem finansowym. Jednostka wykazuje wysoki poziom organizacyjny w zakresie rozliczeń finansowych a dokumentacja jest prowadzona w sposób rzetelny i przejrzysty.

W toku kontroli Komisja przeanalizowała stopień dostosowania działalności Poradni do nowelizacji rozporządzenia w sprawie warunków i sposobu działania publicznych poradni psychologiczno-pedagogicznych, w tym specjalistycznych.

Komisja stwierdziła, że Powiatowa Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna prowadzi swoją działalność zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa a jednocześnie w sposób świadomy i planowy przygotowuje się do wdrożenia nowych rozwiązań systemowych.

- w dniu 2 października 2025 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Lesznie przeprowadzono kontrolę inwestycji pn. „Rozbudowa z przebudową drogi powiatowej nr 4767P na odcinku Osieczna – Goniembice”. Zakres kontroli obejmował:
 - weryfikację kompletności dokumentacji powykonawczej,
 - ocenę faktycznego stanu technicznego drogi po wykonanych pracach,
 - sprawdzenie zgodności zakresu wykonanych robót z zapisami projektowymi oraz zakresem umowy,
 - analizę finansową realizacji zadania,
 - analizę przebiegu procesu odbioru robót.

Na podstawie dokonanych czynności kontrolnych Komisja pozytywnie oceniła przebieg realizacji zadania oraz nie wniosła uwag.

- w dniu 3 listopada 2025 r. przeprowadzono kontrolę w Biurze Oświaty i Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego w Lesznie, w zakresie przeprowadzonego naboru wniosków dotyczącego udzielenia dotacji klubom sportowym w 2025 roku. Celem kontroli było zbadanie prawidłowości i rzetelności procedury naboru wniosków, zgodności z przepisami prawa, uchwałą Rady Powiatu Leszczyńskiego oraz zasadami określonymi w dokumentacji konkursowej. Kontrola obejmowała również terminowość czynności, kompletność i poprawność dokumentacji oraz zasadność i przejrzystość procedury oceny wniosków.

W toku czynności kontrolnych Komisja nie stwierdziła nieprawidłowości ani uchybień proceduralnych w zakresie przeprowadzenia naboru wniosków oraz stwierdziła że działania podejmowane przez Biuro Oświaty i Spraw Społecznych były zgodne z obowiązującymi przepisami oraz zasadami gospodarności i rzetelności.

Na bieżąco analizowano także wykonanie uchwał Rady Powiatu i Zarządu dotyczących roku 2025.

W wyniku przeprowadzonych działań Komisja Rewizyjna nie stwierdziła naruszeń w realizacji budżetu za rok 2025.

Biorąc pod uwagę powyższe, zgodnie z art. 16 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1684 z późn.), art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.) Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Leszczyńskiego pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu Powiatu za rok 2025 oraz wnioskuje o udzielenie Zarządowi Powiatu absolutorium za rok 2025.

Przewodniczący Komisji


Damian Janowicz


Czesław Fedyk
Wiceprzewodniczący Komisji


Bartosz Adamczewski
Sekretarz Komisji


Stanisław Glapiak
Członek Komisji


Marek Tulewicz
Członek Komisji

